

# АПЕЛАТИВЕН СЪД - БУРГАС

гр. Бургас, ул.Александровска № 101

---

УТВЪРЖДАВАМ!  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
АПЕЛАТИВЕН СЪД-БУРГАС:

ДЕНИЦА ВЪЛКОВА

04.04.2016 г.



## Стратегия за превенция на корупцията 2015 - 2020

Апелативен съд Бургас



## Цели и принципи

Настоящата стратегия отразява визията и ангажимента на ръководството на Апелативен съд Бургас за провеждане на системна политика за превенция на корупцията.

Стратегията е основана на разбирането, че върховенството на закона, като конституционно прогласен принцип, но и като ценност на всяко демократично общество, може да бъде постигнато единствено чрез ефективно правораздаване.

Ангажимент на съдиите и служителите в Апелативен съд Бургас е да осъществяват своите задължения в съответствие с принципите на прозрачност, почтеност, безпристрастност и нулева толерантност към всички проявни форми на корупция.

Необходимостта от приемането на настоящата антикорупционна стратегия се обосновава от нуждата да се повиши доверието на българските граждани в правосъдната система, която е основен гарант за техните права.

Стратегията отчита констатациите и препоръките в докладите на Европейската комисия, Оценката на въздействието на Интегрираната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и други аналитични и стратегически документи, имащи отношение към противодействието на корупцията.

Стратегията поставя акцент върху ключови приоритети, които имат потенциал да доведат до системен и устойчив ефект за подобряване на анти-корупционната среда в дейността на Апелативен съд Бургас.

Основният подход, застъпен в стратегията, е извеждането на мерки, които в максимална степен способстват за утвърждаване на система на прозрачност и почтеност в работата на Апелативен съд Бургас.

Основните задачи, които си поставя стратегията са:

- Систематизиране на основните приоритети за превенция на корупцията в БАС,
- Създаване на комплекс от мерки за постигане на основните приоритети,
- Създаване на механизъм за оценка и публичност на постигнатите резултати.

## **Стратегическа цел 1 – ПОВИШАВАНЕ ПРОЗРАЧНОСТТА В ДЕЙНОСТТА НА АПЕЛАТИВЕН СЪД БУРГАС**

Специфична цел 1 – Подобряване на функционалностите и информацията, предоставяна чрез официалната интернет страница на БАС:

**Мярка 1.1.1.** Разработване на три езична версия – български, английски и руски език;

*Срок: декември 2015 г.*

**Мярка 1.1.2.** Разработване на специализирана рубрика „Анти-корупция“ – включваща горещ телефон, електронен адрес за сигнали за корупция, образец на сигнал за корупция, приемния ден на административния ръководител, както и протоколи от случайно разпределение на делата, включително връзка за достъп до протоколите за случайно разпределение на делата във всички съдилища в страната;

*Срок: декември 2015*

**Мярка 1.1.3.** Разширяване на каталога от електронните услуги чрез предоставяне на безплатен електронен достъп до наказателни дела, в допълнение към вече реализирания достъп до търговски и граждански дела.

*Срок: февруари 2016*

Специфична цел 2 – Подобряване на системата за прозрачност и граждански мониторинг върху дейността на съда

**Мярка 1.2.1.** Създаване на специален регистър за делата, по които съдилищата в Апелативния район са осъдени по ЗОДОВ, както и на делата на същите съдилища, по които е изплатено обезщетение по реда на глава трета "а" от ЗСВ - Разглеждане на заявление срещу нарушаване правото на разглеждане и решаване на делото в разумен срок-периодичен анализ и отчет на данните в регистъра.

*Срок: ноември 2016*

**Мярка 1.2.2** - Създаване на публичен регистър за разпорежданията за върнати нередовни и недопустими жалби по наказателните дела, аналогично на регистъра за търговското и гражданското отделение в съда.

*Срок: януари 2016*

**Мярка 1.2.3** – Разработване на публичен регистър на отводите и самоотводите, включващ постановените съдебни актове по исканите отводи или направените самоотводи за всеки съдия в БАС, включително и тези, с които е отказан отвод.

*Срок: юли 2016*

**Мярка 1.2.4.** - Въвеждане на инструмента за SMS известяване на адвокатите за движение на делото и други събития - жалба, възражения, постановено решение или определение, предадено заключение на вещо лице с възможност за разширяване на каталога от известия по искане на страните по делата и адвокатите.

*Срок: декември 2015*

Стратегическа цел 3 – Създаване на система за прозрачност на процедурата за случайно разпределение на делата:

**Мярка 1.3.1.** Процедура за публичност на разпределението на делата и присъствието на различни групи заинтересовани лица. Всеки съдия, адвокат, страна по делото, както и всяка медия може да поиска да присъства на разпределение на дело, което според него е с важен обществен и медиен интерес.

*Срок: февруари 2016*

**Мярка 1.3.2.** Въвеждане на процедура за периодичен контрол по спазване принципа за случайно разпределение на съдебните дела и систематично наблюдение върху системата за случайно разпределение на делата.

*Срок: март 2016*

**Мярка 1.3.3.** периодичен одит от ВСС и неправителствените организации

*Срок: постоянен*

**Мярка 1.3.4.** Публичност на резултатите от проверка и одит на системата за случайно разпределение на делата

*Срок: постоянен*

**Мярка 1.3.5.** Създаване на процедура за актуализиране на правилата за случайно разпределение на делата и на вътрешноведомствена комисия за периодична проверка за спазване принципа.

*Срок: декември 2016*

Стратегическа цел 4 – **Повишаване капацитета и интегритета на съдебната експертиза:**

**Мярка 1.4.1.** Съдействие на ВСС за въвеждане на централизирана процедура за подбор на експерти с оглед професионалната им квалификация, интегритет по конкретните дела и обратна връзка от органите на съдебната власт по приключени дела за обосноваване и правилност на изготвените от вещите лица заключения

*Срок: февруари 2018*

**Мярка 1.4.2.** Въвеждане на процедура за превенция конфликт на интереси в съдебната експертиза чрез подаване на декларация от вещо лице по Закона за установяване и предотвратяване на конфликт на интереси.

*Срок: април 2016*

**Мярка 1.4.3.** Създаване на публичен електронен регистър на вещите лица към БАС

*Срок: декември 2017*

**Мярка 1.4.4.** Създаване на публичен електронен регистър на гласуваните от Общо събрание на БАС съдебни заседатели за окръжните съдилища

*Срок: декември 2017*

## **Стратегическа цел 2 – ПОВИШАВАНЕ НА ПРОФЕСИОНАЛНАТА КОМПЕТЕНТНОСТ И ЕТИЧНИТЕ СТАНДАРТИ В РАБОТАТА НА МАГИСТРАТИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ В БАС**

Специфична цел 1 – **Утвърждаване на програмен подход за повишаване на професионалната компетентност и етичните стандарти на магистрати и служители в БАС:**

**Мярка 2.1.1.** Приемане на дългосрочна програма за участие на магистратите и служителите от БАС в обученията, предоставяни от НИП по всяка от категориите – продължаваща квалификация, право на ЕС,

*Срок: юли 2016*

**Мярка 2.1.2.** Създаване на система за регионални обучения по теми, предварително зададени от съдиите от окръжните съдилища в апелативния район.

*Срок: юни 2016*

**Мярка 2.1.3** – Създаване на система за периодични обучения на съдебни заседатели в съдилищата от апелативния район, първоначални и текущи, с цел интегриране на тези представители на гражданското общество по време на съдебния процес.

*Срок: постоянен*

Специфична цел 2 – Укрепване на етичните практики в Апелативен съд Бургас:

**Мярка 2.2.1.** Актуализиране на вътрешните правила в съответствие с конституционните изменения и ЗИД ЗСВ

*Срок: октомври 2016*

**Мярка 2.2.2.** Създаване на система за обсъждане на конкретни резултати от дейността на Комисията по професионална етика от Общото събрание на съдиите.

*Срок: декември 2016*

**Мярка 2.2.3** – Насърчаване и организиране на своевременно подаване на декларации пред Сметната палата, НАП, на декларациите за конфликт на интереси

*Срок: постоянен*

**Мярка 2.2.4.** - Създаване на общ стандарт за защита достойнството на магистратите и служителите от БАС при необосновани медийни публикации или политически атаки в сътрудничество с представители на медиите и други заинтересовани страни.

*Срок: февруари 2016*

Специфична цел 3 – Утвърждаване на Общото събрание на съдиите в Апелативен съд Бургас като гарант на професионалните стандарти

**Мярка 2.3.1.** – Въвеждане на практика за обсъждане в Общото събрание на преведени решения на ЕСПЧ по български дела

*Срок: постоянен*

**Мярка 2.3.2** - Обсъждане/въвеждане на процедура за мониторинг на продължителността на делата и мерки за повишаване ефективността на тяхното разглеждане в БАС

*Срок: постоянен*

**Мярка 2.3.3** – Създаване на система за обсъждане на конкретни случаи, по които тълкувателната дейност на ВКС по противоречиво правораздаване би допринесла за подобряване на правораздаването.

*Срок: постоянен*

### **Стратегическа цел 3 - ПОВИШАВАНЕ НА ИНФОРМИРАНОСТТА И ОБЩЕСТВЕНОТО ДОВЕРИЕ В РАБОТАТА НА АПЕЛАТИВЕН СЪД БУРГАС**

**Мярка 3.1** – Утвърждаване на практиката „Ден на отворените врати“ за административния ръководител на БАС /приемен ден на административния ръководител/ и срещи на магистрати и експерт „Връзки с обществеността“ с граждани, в това число ученици и студенти.

*Срок: постоянен*

**Мярка 3.2** - Утвърждаване на стандарт за работа по сигнали на граждани за нередности и корупция в БАС (постъпили чрез различни канали – кутия за сигнали, електронен формуляр в секция на интернет и др.):

- 2.1. Актуализиране на вътрешните правила за проверка на сигнала
- 2.2. Публичност на вътрешните правила
- 2.3. Публичност на резултатите от предприети мерки

*Срок: юли 2016*

**Мярка 3.3** – Разработване на общ стандарт за обективно отразяване делата с обществен интерес в сътрудничество с представители на местните медии

*Срок: февруари 2016*

### **Стратегическа цел 4 – РАЗВИТИЕ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ ЗА ПРОВЕГДАНЕ НА АНТИ-КОРУПЦИОННА ПОЛИТИКА В АПЕЛАТИВЕН СЪД БУРГАС**

Специфична цел 1 – Укрепване капацитета на Апелативен съд Бургас за приложение на Актуализираната стратегия за продължаване на съдебната реформа

**Мярка 4.1.1** - Въвеждане на методология за самооценка на независимостта на Апелативен съд Бургас

*Срок: (до два месеца след приемане от ВСС) март 2018*

**Мярка 4.1.2** - Въвеждане на процедура за периодичен анализ на риска от възникване на корупционни практики и предприемане на адекватни управленски решения за изолиране на корупционни фактори в работата на съда с участието на магистратите.

*Срок: (до два месеца след приемане от ВСС) декември 2017*

Специфична цел 2 – **Усъвършенстване на административни и управленски процеси с цел превенция на корупцията**

**Мярка 4.2.1** – Систематизиране на правила за провеждане на открити и прозрачни процедури при конкурентни начала и подбор на съдебни служители.

*Срок: октомври 2016*

**Мярка 4.2.2** - Въвеждане на система за прозрачно възлагане на обществени поръчки:

- 4.2.2.1. Актуализиране на вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки в съответствие със ЗОП и ППЗОП;
- 4.2.2.2. Публичност на вътрешните правила за възлагане на обществени поръчки
- 4.2.2.3. Създаване на публичен регистър за обществени поръчки, възложени от БАС – обявления, сключени договори, регистър на плащанията, регистър на освободените гаранции, регистър на приключените поръчки и протокол за тяхното приемане.

*Срок: октомври 2016*